

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 18/31/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmianami) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

stwierdza

w uchwale nr X/54/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Oleskiego naruszenie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zmianami).
Usunięcie nieprawidłowości winno nastąpić w terminie do dnia 10 listopada 2015 r. w sposób wskazany w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono w dniu 7 października 2015 r. uchwałę nr X/54/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Oleskiego. Przedmiotową uchwałą, powołując w podstawie prawnej art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 211 i art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Rada postanowiła m. in.:

- zwiększyć plan dochodów powiatu o kwotę 239.047 zł,
- zwiększyć plan przychodów powiatu o kwotę 3.525.785 zł,
- zwiększyć plan rozchodów powiatu o kwotę 3.000.000 zł,
- zwiększyć plan wydatków powiatu o kwotę 764.832 zł.

Z przedstawionych tutaj Izbie dokumentów wynika, iż na sesji w dniu 29 września 2015 r. Rada Powiatu w Oleśnie podjęła m.in.:

- uchwałę nr X/56/15 w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2015 – 2021, w której wykazano niespełnienie w 2015 roku przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych,
- uchwałę nr X/57/15 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 3.000.000 zł.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Skarbnik Powiatu wyjaśnił, że celem podjęcia uchwały nr X/54/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Oleskiego była restrukturyzacja długu Powiatu, pozwalająca na przygotowanie projektu uchwały budżetowej na 2016 r. oraz urealnienie planu wydatków na oświatę.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Stosownie do art. 211 ustawy o finansach publicznych, budżet jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki

finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Na mocy art. 212 ust. 1 cyt. ustawy, uchwała budżetowa określa m.in.

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych,
- kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
- wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (dla roku 2015 z lat 2012-2014) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Jak wynika z załącznika nr 1 do uchwały nr X/56/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2015 – 2021, w 2015 roku Powiat nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2015 roku 8,12 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań w wysokości 3,79 % (plan III kw. roku) i w wysokości 4,87 % (wykonanie roczne).

Powyższe wskazuje, iż Rada Powiatu zaplanowała w uchwale budżetowej na 2015 r. zmiany wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, iż Powiat nie spełnia w roku 2015 relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione przez Skarbnika Powiatu cele dokonanych na sesji w dniu 29 września br. zmian budżetu Powiatu na 2015 r. pozostają bez wpływu na ustalenia nadzorcze Kolegium w zakresie zgodności uchwały budżetowej z obowiązującymi przepisami prawa, o których mowa powyżej.

Doprowadzenie wskazanej wyżej nieprawidłowości do stanu zgodnego z prawem, powinno nastąpić poprzez dokonanie zmian odpowiednich wielkości uchwały budżetowej w taki sposób, by została zachowana relacja określona w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W przypadku niedoprowadzenia do zgodności zapisów uchwały z obowiązującymi przepisami prawa w określonym terminie Izba podejmie działania w trybie określonym art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.



Przewodniczący Kolegium
P P E / F S