

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 18/32/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmianami)
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

o r z e k a n i e w a ż n o ść

uchwały nr X/56/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2015 – 2021 z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zmianami).

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono w dniu 1 października 2015 r. uchwałę nr X/56/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2015 – 2021. Przedmiotową uchwałę Rada Powiatu, powołując w podstawie prawnej m.in. art. 228 oraz art. 230 ustawy o finansach publicznych, wprowadziła i.in. zmianę załącznika nr 1. W kolumnie nr 9.7 oraz 9.7.1 załącznika nr 1 do uchwały wykazano niespełnienie w 2015 roku przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z objaśnień zawartych w załączniku nr 2 do uchwały wynika, że zaistniała potrzeba restrukturyzacji zadłużenia Powiatu i poprawa wskaźnika art. 243 poprzez określenie spłat kredytów i pożyczek w wysokości ok. 1 mln złotych rocznie oraz zaciągnięcie kredytu w wysokości 3.000.000 zł

Z przedstawionych tut. Izbie dokumentów wynika, iż na sesji w dniu 29 września 2015 r. Rada Powiatu w Oleśnie podjęła m.in.:

- uchwałę nr X/54/15 w sprawie zmian budżetu Powiatu Oleskiego, w której zwiększyła m. in. przychody i rozchody z tyt. kredytu w wysokości 3.000.000 zł,
- uchwałę nr X/57/15 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 3.000.000 zł.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Skarbnik Powiatu wyjaśnił, że celem podjęcia ww. uchwał był zamiar restrukturyzacji długu Powiatu, pozwalającej na przygotowanie projektu uchwały budżetowej na 2016 r.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Zgodnie z art. 243 z ust. 1 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
- wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (dla roku 2015 z lat 2012-2014) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W uchwale nr X/56/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. określono, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2015 roku 8,12 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań w wysokości 3,79 % (plan III kw. roku) i w wysokości 4,87 % (wykonanie roczne).

Powyższe wskazuje, iż Rada zaplanowała w uchwale budżetowej wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, iż w roku 2015 Powiat nie spełnia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, Kolegium wskazuje, że przekroczenie w roku 2015 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, w sposób istotny narusza wskazane przepisy, co skutkuje orzeczeniem jak w sentencji.

Przedstawione przez przedstawiciela Powiatu okoliczności pozostają bez wpływu na ustalenia nadzorcze Kolegium w zakresie zgodności uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z obowiązującymi przepisami prawa, o których mowa powyżej.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 85 ustawy o samorządzie powiatowym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
PREZES

Janusz Gałkiewicz