

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 18/33/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zmianami)
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

o r z e k a n i e w a ż n o ś ć

uchwały nr X/57/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z powodu naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zmianami) oraz art. 12 pkt. 8 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono w dniu 7 października 2015 r. uchwałę nr X/57/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Przedmiotową uchwałą, powołując w podstawie prawnej art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 12 pkt 8 lit. c ustawy o samorządzie powiatowym, Rada postanowiła m. in.:

„§ 1. Zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 3.000.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 2. Kredyt, o którym mowa w § 1 zostanie spłacony do dnia 31 grudnia 2024r. z zachowaniem karencji do końca roku 2019.”

Z przedstawionych tut. Izbie dokumentów wynika, iż na sesji w dniu 29 września 2015 r. Rada Powiatu w Oleśnie podjęła m.in.:

- uchwałę nr X/54/15 Rady w sprawie zmian budżetu Powiatu Oleskiego, w której zwiększono m. in. plan przychodów i rozchodów budżetu Powiatu o kwotę 3.000.000 zł z tytułu kredytów,

- uchwałę nr X/56/15 Rady w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2015 – 2021, w której wykazano niespełnienie w 2015 roku przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Skarbnik Powiatu wyjaśnił, że celem podjęcia ww. uchwał był zamiar restrukturyzacji długu Powiatu, pozwalającej na przygotowanie projektu uchwały budżetowej na 2016 r.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów.

Stosownie do art. 89 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Niezależnie od powyższego, zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
- wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (dla roku 2015 z lat 2012-2014) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Jak wynika z załącznika nr 1 do uchwały nr X/56/15 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały rady powiatu nr VI/33/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej powiatu oleckiego na lata 2015 – 2021, w 2015 roku Powiat nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skoro Rada Powiatu zaplanowała zmianę w uchwale budżetowej na 2015 r. wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, iż Powiat nie spełnia w roku 2015 relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, to brak jest prawnych możliwości zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa art. 12 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym i w art. 89 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione przez przedstawiciela Powiatu okoliczności pozostają bez wpływu na ustalenia nadzorcze Kolegium w zakresie zgodności uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z obowiązującymi przepisami prawa, o których mowa powyżej.

Niezależnie od powyższego, Kolegium zwraca uwagę na powołanie w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 89 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, nie mającego związku z merytoryczną treścią uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 85 ustawy o samorządzie powiatowym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

PRZES
Janusz Gałkiewicz