

RADA POWIATU

w Oleśnie

UCHWAŁA NR XII/71/15 RADY POWIATU W OLEŚNIE

z dnia 30 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Krzysztofa Ząbkowskiego, Ewy Ząbkowskiej i Jolanty Pietruk z Grodkowa do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2015 r., poz. 1445) Rada Powiatu w Oleśnie uchwała, co następuje:

§ 1. W związku z wezwaniem Krzysztofa Ząbkowskiego, Ewy Ząbkowskiej i Jolanty Pietruk z Grodkowa, do usunięcia naruszenia prawa, złożonego w trybie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego:

1) uwzględnić wezwanie w zakresie naruszenia prawa w:

- a) § 1 ust. 4, § 4 ust. 6 i 7, § 5 ust. 10 uchwały;
- b) § 1 ust. 2 uchwały;
- c) § 6 ust. 5 uchwały;
- d) § 6 ust. 4 pkt 2 uchwały w części;

poprzez dokonanie zmian w uchwale.

2) nie uwzględnić wezwania w zakresie naruszenia prawa w:

- a) § 4 ust. 4 uchwały;
- b) § 5 ust. 11 uchwały;
- c) § 6 ust. 2 uchwały.

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Powiatu w Oleśnie do poinformowania wnoszących wezwanie o zajęтым przez Radę Powiatu w Oleśnie stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
Ewa Cichon
Ewa Cichon

Załącznik do Uchwały Nr XII/71/15

Rady Powiatu w Oleśnie

z dnia 30 listopada 2015 r.

Uzasadnienie

do Uchwały Rady Powiatu w Oleśnie Nr XII/71/15 z dnia 30.11.2015r.

w sprawie: rozpatrzenia wezwania Krzysztofa Ząbkowskiego, Ewy Ząbkowskiej i Jolanty Pietruk z Grodkowa do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego

W dniu 23 października 2015 roku do Starostwa Powiatowego w Oleśnie wpłynęło wezwanie Krzysztofa Ząbkowskiego, Ewy Ząbkowskiej i Jolanty Pietruk z Grodkowa - jako organu prowadzącego szkoły niepubliczne na terenie Powiatu Oleskiego, do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego.

Wzywający wnieśli o usunięcie naruszenia prawa w następujących zapisach uchwały Rady Powiatu w Oleśnie:

1. Przekroczenie poza delegację ustawową określoną w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.), a polegającą na ustaleniu przez organ trybu udzielania i rozliczania dotacji dla ponadgimnazjalnych szkół niepublicznych na kwalifikacyjne kursy zawodowe, o których mowa w art. 90 ust. 8 i 8a ustawy o systemie oświaty, poprzez wprowadzenie w Uchwale Nr X/58/15 postanowień §1 ust.4, §4 ust.6 i7, §5 ust.10 dotyczących kwalifikacyjnych kursów zawodowych.

2. Naruszenie prawa materialnego, tj. art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty poprzez nieuregulowanie w Uchwale Nr X/58/15 sposobu dotowania i rozliczania szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych w których cykl nauczania przewiduje zakończenie nauki z końcem semestru jesienno, czyli w styczniu lub lutym, podczas gdy dotacja przysługuje na takich uczniów także w okresie rzeczywistej nauki ucznia.

3. Naruszenie prawa materialnego, tj. art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty poprzez wprowadzenie do Uchwały w §4 ust.4 sposobu ustalenia wysokości dotacji w oparciu o uznanie administracyjne.

4. Naruszenie prawa materialnego, tj. art. 20ze ust.1 ustawy o systemie oświaty poprzez nałożenie na osobę prawną lub fizyczną prowadzącą dotowane szkoły do przechowywania m.in. dokumentacji rekrutacyjnej uczniów, przez okres co najmniej 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dotacja była udzielona (§5 ust.11 Uchwały Nr X/58/15).

5. Naruszenie prawa materialnego poprzez błędną wykładnię art. 90 ust.3f ustawy o systemie oświaty, a polegającą na przekroczeniu kompetencji przez Radę Powiatu w Oleśnie w zakresie braku wskazania miejsca przeprowadzenia kontroli w siedzibie organu prowadzącego dotowaną placówkę (§6 ust.5 uchwały), zwłaszcza jeżeli dokumentacja niezbędna do skontrolowania sposobu wykorzystania dotacji znajduje się w siedzibie, a nie w samej placówce oświatowej, a także przeprowadzenia kontroli w obecności pracowników tej szkoły.

6. Naruszenie prawa materialnego poprzez błędną wykładnię art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, a polegającą na przekroczeniu kompetencji przez Radę Powiatu w Oleśnie w zakresie ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji poprzez zobowiązanie beneficjenta dotacji oświatowej udzielanej z budżetu Powiatu Oleskiego do „przedstawienia na żądanie kontrolującego stosownych dokumentów, w tym w szczególności dokumentacji organizacyjnej, dokumentacji finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania oraz sporządzania kopii, odpisów i wyciągów z dokumentów oraz potwierdzania ich za zgodność z oryginałem” zgodnie z postanowieniami §6 ust.4 pkt 2 Uchwały Nr X/58/15.

7. Naruszenie prawa materialnego tj. art. 90 ust.3e ustawy o systemie oświaty, przez błędną wykładnię polegającą na wprowadzeniu w uchwale §6 ust.2 jako osób upoważnionych do przeprowadzania kontroli innych osób poza pracownikami Starostwa Powiatowego w Oleśnie.

Odnosząc się do wniosku o usunięcie naruszenia prawa:

ad. 1

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 1 lit. a uchwały) we wnoszonym zakresie, poprzez wykreślenie w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego zapisów §1 ust.4, §4 ust.6 i7, §5 ust.10 a dotyczących kwalifikacyjnych kursów zawodowych.

ad. 2

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 1 lit. b uchwały), poprzez wykreślenie w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego zapisu § 1 ust. 2 w treści: *„Dotacja przysługuje także na każdego absolwenta szkoły, w której zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę”*.

Wykreślenie zapisu następuje w związku z powtórzeniem zapisów art. 90 ust. 2f w powiązaniu z zapisem art. 90 ust. 3i. Przyjmuje się jednocześnie wyjaśnienie skarżącego, że dotacja na absolwenta należąca jest do końca roku szkolnego, w którym absolwent kończy szkołę – zgodnie z zapisami ustawy o systemie oświaty.

ad. 3

Nie uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 2 lit. a uchwały). Zapisy §1 uchwały określają wysokość dotacji na jednego ucznia i wychowanka szkoły lub placówki niepublicznej na terenie Powiatu Oleskiego, uzależniając ją od wysokości kwoty przewidzianej na jednego ucznia lub wychowanka takiego typu i rodzaju szkoły lub placówki w części oświatowej subwencji ogólnej, otrzymywanej przez Powiat Oleski lub też wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju, w przeliczeniu na jednego ucznia, ustalonych w budżecie Powiatu Oleskiego. Ponieważ metryczka subwencji oświatowej, otrzymywana corocznie z Ministerstwa Finansów jest podstawowym dokumentem na podstawie którego można wyliczyć stawkę dotacji, a uchwalenie budżetu Powiatu Oleskiego – na podstawie którego określa się wydatki bieżące w szkołach publicznych - może nastąpić w terminie do końca stycznia danego roku, w §4 ust.4 określono podstawę i czas wyliczenia dotacji. Natomiast w §4 ust.5 określono wysokość dotacji przekazywana do czasu prawidłowo wyliczonej stawki. Potwierdza Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 listopada 2014r., sygn. Akt II GSK 1586/13

ad. 4

Nie uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 2 lit. b uchwały). W związku z zawartą w art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty delegacją do przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom niepublicznym z budżetu powiatu, zapisami art.90 ust. 2a, ust. 3 i 3a tej ustawy o dotacji przysługującej na **każdego** ucznia i wychowanka oraz możliwym czasie rozliczania ewentualnych nieprawidłowości w naliczaniu i pobieraniu dotacji przez 5 lat, koniecznym staje się określenie w tym czasie właściwej liczby uczniów i wychowanków, na którą przysługuje dotacja. Dlatego też, w celu prawidłowego określenia wielkości pobrania dotacji, zastosowano zapis §5 ust.11 Uchwały Nr X/58/15.

ad. 5

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 1 lit. c uchwały). Poprzez zmianę w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego zapisu §6 ust.5 na treść w brzmieniu: *„Czynności kontrolne przeprowadza się w obecności osoby upoważnionej przez organ prowadzący szkołę lub placówkę”*.

ad. 6

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w części (§ 1 pkt 1 lit. d uchwały). Art. 90 ust. 3f określa jednoznacznie do jakiej dokumentacji mają wgląd osoby upoważnione do kontroli i w tym zakresie zapisy §6 ust.4 pkt 2 Uchwały Nr X/58/15, nie naruszają obowiązującego prawa. Jednak uwzględniając rozstrzygnięcia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w wyroku z dnia 4 grudnia 2013r., sygn. Akt V SA/Wa 2028/13, wykreśla się w §6 ust.4 pkt 2 uchwały słowa: *„oraz sporządzania kopii, odpisów i wyciągów z dokumentów oraz potwierdzania ich za zgodność z oryginałem”*.

ad. 7

2
4

nie uwzględnić wezwania do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 2 lit. c uchwały). Art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 1445) określa organ wykonawczy samorządu powiatowego, którym jest zarząd powiatu i o takim organie mówi się w art.90 ust.3e ustawy o systemie oświaty. Jednocześnie w art.90 ust.3f zapisano, że kontrole przeprowadzają osoby upoważnione przez organy, o których mowa w ust.3e. W związku z powyższym zasadnym i zgodnym z prawem jest zapis §6 ust.2 uchwały określający kto i na podstawie jakich dokumentów może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych.

