

# RADA POWIATU

w Oleśnie

## UCHWAŁA NR XII/70/15 RADY POWIATU W OLEŚNIE

z dnia 30 listopada 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania Adwokata Marcina Nowaka z Kancelarii Adwokackiej w Chorzowie do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2015 r., poz. 1445) Rada Powiatu w Oleśnie uchwala, co następuje:

§ 1. W związku z wezwaniem Adwokata Marcina Nowaka z Kancelarii Adwokackiej w Chorzowie – działającego w imieniu Henryka Września prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą EDU RES Henryk Wrzesień z siedzibą w Bielsku Białej, do usunięcia naruszenia prawa, złożonego w trybie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego:

1) uwzględnić wezwanie w zakresie naruszenia prawa w:

a) § 5 ust. 9 uchwały;

b) § 6 ust. 4 uchwały;

poprzez dokonanie zmian w uchwale.

2) nie uwzględnić wezwania w zakresie naruszenia prawa w:

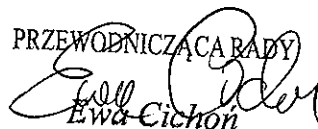
a) załączniku określonym w § 5 ust. 5 uchwały;

b) § 5 ust. 11 uchwały.

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Powiatu w Oleśnie do poinformowania wnoszących wezwanie o zajęтым przez Radę Powiatu w Oleśnie stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY  
  
Ewa Cichon



Załącznik do Uchwały Nr XII/70/15

Rady Powiatu w Oleśnie

z dnia 30 listopada 2015 r.

### Uzasadnienie

#### do Uchwały Rady Powiatu w Oleśnie Nr XII/70/15 z dnia 30.11.2015r.

#### w sprawie rozpatrzenia wezwania Adwokata Marcina Nowaka z Kancelarii Adwokackiej w Chorzowie do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego

W dniu 12 listopada 2015 roku do Starostwa Powiatowego w Oleśnie wpłynęło wezwanie Marcina Nowaka z Kancelarii Adwokackiej w Chorzowie – działającego w imieniu Henryka Września prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą EDU RES Henryk Wrzesień z siedzibą w Bielsku Białej - jako organu prowadzącego szkoły niepubliczne na terenie Powiatu Oleskiego, do usunięcia naruszenia prawa Uchwałą Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego.

Wzywający wnieśli o usunięcie naruszenia prawa w następujących zapisach uchwały Rady Powiatu w Oleśnie:

1. Załączniku określonym w §5 ust.5 uchwały poprzez żądanie od prowadzącego placówkę i szkołę wskazania w rozliczeniu sposobu wykorzystania środków dotacyjnych.

2. §5 ust.9 uchwały poprzez powielenie przepisu określającego termin i przesłanki zwrotu dotacji, który to został uregulowany w art. 252 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

3. §5 ust.11 uchwały poprzez przekroczenie uprawnień wynikających z art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty i zobowiązanie podmiotu prowadzącego placówkę i szkołę do przechowywania dokumentacji organizacyjnej, finansowej i przebiegu nauczania przez okres co najmniej 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dotacja była udzielona.

4. §6 ust.4 uchwały poprzez przekroczenie uprawnień wynikających z art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty i żądanie od prowadzącego placówkę i szkołę sporządzania kopii, odpisów i wyciągów z dokumentów oraz potwierdzania ich za zgodność z oryginałem.

Odnosząc się do wniosku o usunięcie naruszenia prawa:

#### ad. 1

Nie uwzględnić wezwania do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 2 lit. a projektu uchwały). W załączniku określonym w §5 ust.5 uchwały, a określającym sposób wykorzystania dotacji, ujęto możliwe wydatki z otrzymanych dotacji określone w art.90 ust.3d ustawy o systemie oświaty.

Problem w sposobie rozliczenia dotacji wynika z określenia rodzaju przekazywanej/otrzymywanej dotacji. Do roku 2009, dotacja dla szkół i placówek niepublicznych była bezsprzecznie dotacją podmiotową, naliczaną i przysługującą na jednego ucznia/wychowanka, bez określenia w ustawie o systemie oświaty sposobu wykorzystania dotacji. Jako taka, nie mogła być rozliczana z celowości jej wydatkowana. W roku 2009 i w latach następnych, doprecyzowano w zapisach art.90 ustawy o systemie oświaty, przeznaczenia dotacji na wydatki bieżące, co znalazło swój ostateczny kształt w zapisie art.90 ust.3d. Spowodowało to odejście od pojęcia dotacji podmiotowej i wskazania na dotację podmiotowo-celową (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 13 lutego 2013 r. I SA/Bk 6/13 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2012 r. I SA/Kr 1304/12). Wskazuje się, że dotacja dla szkół i placówek niepublicznych w zakresie naliczenia na jednego ucznia ma charakter podmiotowy, ale w zakresie wydatkowania na określone cele - charakter dotacji celowej. Jako dotacja celowa wymaga rozliczenia z wydatkowania na cele na jakie została przeznaczona, dlatego też zapis załącznika 5 do Uchwały Rady Powiatu w Oleśnie jest zgodny z prawem.

#### ad. 2

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w części (§ 1 pkt 1 lit. a projektu uchwały), poprzez wykreślenie w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie Nr X/58/15 z dnia 29 września 2015 roku w sprawie dotacji przyznawanych niepublicznym szkołom i placówkom działającym na terenie Powiatu Oleskiego zapisu §5 ust.9 jako powielenie zapisów ustawy o finansach publicznych.

**ad. 3**

Nie uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (§ 1 pkt 2 lit. b projektu uchwały). W związku z zawartą w art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty delegacją do przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom niepublicznym z budżetu powiatu, zapisami art.90 ust. 2a, ust. 3 i 3a o dotacji przysługującej na **każdego** ucznia i wychowanka oraz możliwym czasie rozliczania ewentualnych nieprawidłowości w naliczaniu i pobieraniu dotacji przez 5 lat, koniecznym staje się określenie w tym czasie, właściwej liczby uczniów i wychowanków, na którą przysługuje dotacja. Dlatego też, w celu prawidłowego określenia wielkości pobrania dotacji, zastosowano zapis §5 ust.11 Uchwały Nr X/58/15.

**ad. 4**

Uwzględnić wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w części (§ 1 pkt 1 lit b projektu uchwały).

Uwzględniając rozstrzygnięcia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w wyroku z dnia 4 grudnia 2013r., sygn. Akt V SA/Wa 2028/13, wykreśla się w §6 ust.4 pkt 2 uchwały słowa: „*oraz sporządzania kopii, odpisów i wyciągów z dokumentów oraz potwierdzania ich za zgodność z oryginałem*”.