

Projekt

z dnia 20 listopada 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XII/.../2019
RADY POWIATU W OLEŚNIE**

z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonywania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815) i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z 2017 r. poz. 1926, z 2018 r. poz. 79, 317, 957, 1629 i 2244 oraz z 2019 r. poz. 53, 60, 730, 752, 870, 1123, 1180, 1466, 1501, 1556, 1579, 1818, 2020 i 2202) Rada Powiatu w Oleśnie uchwala, co następuje :

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym ustala się opłatę w wysokości brutto:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa za usunięcie pojazdu z drogi
1.	Rower lub motorower	100 zł
2.	Motocykl	200 zł
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	440 zł
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	550 zł
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	780 zł
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1150 zł
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1400 zł

2. Za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela ustala się opłatę za każdą dobę w wysokości brutto:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	15 zł
2.	Motocykl	22 zł
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	33 zł
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	45 zł
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	65 zł
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	120 zł
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	180 zł

3. Ustala się koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w wysokości 75% opłaty określonej w § 1 ust. 1 tej uchwały uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 2. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Oleśnie Nr III/12/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Oleśnie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14-tu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów, które obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia lub w trakcie jego usuwania ustana przyczyny jego usunięcia. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywania na parkingu strzeżonym (M.P.2019.735).

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

1) koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Realizacja zadań nałożonych na Powiat Oleski wykonywana jest przy pomocy podmiotu zewnętrznego, koszty tych usług przedstawia poniższa tabela:

		Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania	
Lp.	Rodzaj pojazdu	Przechowywanie	Usuwanie
1.	Rower lub motorower	10 zł	80 zł
2	motocykl	20 zł	170 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5	25 zł	380 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	40 zł	500 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	60 zł	700 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	100 zł	1050 zł
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	100 zł	1250 zł

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nie odebranych w terminie przez osoby uprawnione;

2) konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów. W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p.red. M.Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

- skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;

- ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Odnosząc powyższe do realizacji zadania określonego w art. 130a należy wskazać, iż celem jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Należy, podkreślić, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem. Z uwagi na fakt, iż koszty realizacji zadań nie zmieniły się proponuje się aby nie podnosić stawek.

Opracował: Maciej Pyziak

z up. STAROSTY
mgr Maciej Pyziak
Naczelnik Wydziału
Komunikacji i Transportu

ZESTA WIENIE STAWEK ZA USUWANIE I PRZECHOWYWANIE POJAZDÓW USTALONYCH W UCHWALE RADY POWIATU W OLEŚNIE (DZ. URZ. Z 2018R. POZ. 3708) ORAZ STAWEK USTALONYCH W OBWIESZCZENIU MINISTRA FINANSÓW (M.P. Z 2019 R. NR POZ. 735)

Parkowanie			
Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za każdą dobę parkowania ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie (Dz. Urz. Woj. Opols. z 2018 r. poz. 3708)	Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania
1.	rower lub motorower	15 zł	10 zł
2.	motocykl	22 zł	20 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5 t	33 zł	25 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	45 zł	40 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	65 zł	60 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	120 zł	100 zł
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	180 zł	100 zł
Usuwanie			
Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z drogi ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie (Dz. Urz. Woj. Opols. z 2018 r. poz. 3708)	Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania
1.	rower lub motorower	100 zł	80 zł
2.	motocykl	200 zł	170 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5 t	440 zł	380 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	550 zł	500 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	780 zł	700 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	1150 zł	1050 zł
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1400 zł	1250 zł

Do dnia 18.11.2019 r. na terenie Powiatu Oleskiego usunięto 32 pojazdy w tym 4 motorowery, 1 pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t, pozostałe to pojazdy o dmc do 3,5 tony. Średni czas przechowywania pojazdów to ~ 3 dni. W przypadku konieczności dłuższego parkowania pojazdu jest on przewożony na teren parkingu położonego przy PZD w Prasce. Kwota uzyskanych wpływów z tytułu realizacji niniejszego zadania w 2019 r. wyniosła 15 918 zł, suma faktur zapłaconą przedsiębiorcy 14 565 zł.

Opracował: Maciej Pyziak

z up. STAROSTY
mgr Maciej Pyziak
Naczelnik Wydziału
Komunikacji i Transportu

