

KRZ.5511.1.2021

SPRAWOZDANIE
STAROSTY OLESKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na terenie powiatu oleskiego w 2020 roku

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2020.920 z późn. zm.), Starosta Oleski składa Radzie Powiatu w Oleśnie sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły.

W myśl art. 38a w/w ustawy, Komisja powoływana jest na 3-letnią kadencję w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W roku 2020 Komisja funkcjonowała na podstawie:

- zarządzenia Nr 6/2017 Starosty Oleskiego z dnia 31 marca 2017 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku,
- zarządzenia Nr 13/2017 Starosty Oleskiego z dnia 7 listopada 2017 roku w sprawie zmiany zarządzenia Nr 6/2017 Starosty Oleskiego z dnia 31 marca 2017 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
- zarządzenia Nr 14/2019 Starosty Oleskiego z dnia 8 lipca 2019 roku w sprawie zmiany zarządzenia Nr 6/2017 Starosty Oleskiego z dnia 31 marca 2017 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
- Zarządzenia Nr 21/2020 Starosty Oleskiego z dnia 6 października 2020 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

W okresie sprawozdawczym funkcję Przewodniczącego Komisji pełnił Starosta Oleski – Roland Fabianek, a jej członkami byli:

- 1) Ewa Cichoń – Przewodnicząca Rady Powiatu w Oleśnie;
- 2) Krzysztof Chudzicki – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu w Oleśnie;
- 3) Janusz Cecota – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie;
- 4) Maciej Flank – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie;
- 5) Elżbieta Hadaś – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie;
- 6) Tomasz Kubicki – Komendant Powiatowy Policji w Oleśnie;
- 7) Leszek Latusek – Ekspert z Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie.

W pracach Komisji z głosem doradczym brali udział:

- 1) Jarosław Zalewski – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie;
- 2) Joachim Hadam – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie;
- 3) Regina Urbanek – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w powiecie oleskim;
- 4) Izabela Pietrzak – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie;
- 5) Wiesława Galus – Pedagog szkolny Zespołu Szkół Zawodowych w Oleśnie;
- 6) Andrzej Wiecha – Zastępca Naczelnika Wydziału, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie.

W pracach Komisji uczestniczył także Krzysztof Grajcar – Prokurator Rejonowy w Oleśnie.

Ponadto poza osobami zaangażowanymi w prace Komisji w posiedzeniach udział wzięli również:

- 1) Andrzej Prochota – Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oleśnie

Od momentu wejścia w życie zarządzenia Nr 21/2020 Starosty Oleskiego z dnia 6 października 2020 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku skład Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przedstawiał się następująco:

Funkcję przewodniczącego Komisji pełnił Starosta Oleski – Roland Fabianek, a jej członkami byli:

- 1) Ewa Cichoń – Przewodnicząca Rady Powiatu w Oleśnie;
- 2) Krzysztof Chudzicki – Wiceprzewodniczący Rady Powiatu w Oleśnie;
- 3) Stanisław Belka – Wicestarosta;
- 4) Janusz Cecota – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie;
- 5) Tomasz Kubicki – Komendant Powiatowy Policji w Oleśnie;
- 6) Damian Troczka – Zastępca Naczelnika Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie.
- 7) Jarosław Zalewski – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie;

W pracach Komisji z głosem doradczym brali udział:

- 1) Maciej Flank – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie;
- 2) Jerzy Liberka – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie;
- 3) Regina Urbanek – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w powiecie oleskim;
- 4) Izabela Pietrzak – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie;
- 5) Wiesława Galus – Pedagog szkolny Zespołu Szkół Zawodowych w Oleśnie;
- 6) Andrzej Wiecha – Zastępca Naczelnika Wydziału, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie.
- 7) Elżbieta Hadaś – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie;

W pracach Komisji uczestniczyła także Pani Beata Łyszczarz – Prokurator Prokuratury Rejonowej w Oleśnie. Ponadto poza osobami zaangażowanymi w prace Komisji w posiedzeniach udział wzięli również:

- 1) Andrzej Prochota – Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oleśnie

W omawianym okresie miały miejsce dwa posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które odbyły się odpowiednio 08 lipca i 24 listopada. W czasie posiedzeń członkowie komisji oraz osoby zaproszone do udziału w jej posiedzeniach zapoznawały się z aktualnym stanem bezpieczeństwa na terenie powiatu oleskiego, analizowały oraz oceniały działania służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów realizujących zadania z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu.

Ze względu na stan epidemiczny wprowadzony na terenie kraju w związku z zagrożeniem zakażeniem SARS-COV-2 wszystkie zorganizowane posiedzenia odbyły się zdalnie za pomocą platformy internetowej Zoom.

Komisja analizując działalność Policji w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu, zapoznała się ze sprawozdaniem Komendanta Powiatowego Policji w Oleśnie za rok 2020.

Z przedstawionych informacji wynika że policja nie odnotowała negatywnego wpływu epidemii na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu oleskiego, a w newralgicznych kategoriach odnotowano spadki tzn.:

- łącznie w 7 wybranych kategoriach stwierdzono 85 przestępstw, w roku 2019 było ich 84 (przestępstwa spadły o 1 czyn);
- łącznie w 2020 r. stwierdzono 6 przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, natomiast w roku 2019 tych przestępstw było 18 (spadek o 12 czynów);
- w porównaniu do zeszłego roku odnotowaliśmy spadek w kategorii nietrzeźwych kierujących w 2020 r. było ich 35 a w 2019 r. 38 nietrzeźwych;
- w czasie od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r. na terenie powiatu oleskiego zaistniało 11 wypadków drogowych, w których żadna osoba nie poniosła śmierci na miejscu, natomiast 16 zostało rannych (analogicznie w roku 2019 zaistniało 19 wypadków drogowych, w których 5 osób poniosło śmierć na miejscu, 1 osoba zmarła do 30 dni po zdarzeniu a 29 zostało rannych);
- w czasie od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r. na terenie powiatu oleskiego zaistniało 205 kolizji drogowych (analogicznie w roku 2019 r. tych zdarzeń było 245);
- spadek wykroczeń w 2020r. ujawniono 4689 a w 2019 r. 5495 (spadek o 806 wykroczeń);
- spadek interwencji w 2020 r. odnotowano 1799, w tym 230 domowych czego 18 dotyczyły przemocy w rodzinie w której wprowadzono procedurę Niebieskiej Karty, natomiast w 2019 r. odnotowano 2002 interwencje (spadek o 203 interwencje), w tym 301 domowych (spadek o 71 interwencji), procedura Niebieskiej Karty w 42 przypadkach (spadek o 24 Niebieskich Kart);

Policjanci oprócz wykonywania obowiązków wynikających z ustawy o Policji, również dodatkowo wykonywali czynności związane z weryfikacją czy ludność stosuje się do ograniczeń, nakazów i zakazów w zw. ze stanem epidemii. Policjanci w przedmiotowym okresie codziennie wykonali średnio 300 sprawdzeń osób przebywających na kwarantannie i izolacji domowej.

W czasie trwania epidemii policjanci skontrolowali także:

- 300- krotnie stacje paliw;
- 400-krotnie obiekty handlowe;
- 150-krotnie parki miejskie;
- 50-krotnie przystanki PKS-u;
- 120-krotnie dworce PKP/centrum przesiadkowe PKS-u;
- 60-krotnie inne (place zabaw, korty tenisowe, targowiska miejskie);
- wykonano 60 kontroli autobusów;
- wykonano 130 kontroli środków transportu typu bus;

Podczas wykonywania obowiązków służbowych policjanci ujawnili osoby nie stosujące się do obowiązku zakrywania ust i nosa, nieprzestrzegania określonego odstępu pomiędzy osobami (art. 54 kodeksu wykroczeń) i nie stosujących się do kwarantanny (11 kodeksu wykroczeń):

➤ z art. 54 kodeksu wykroczeń :

- w 105 przypadkach zastosowano nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego;
- w 120 przypadkach zastosowano środek oddziaływania wychowawczego – pouczenie;
- w 48 przypadkach skierowano wniosek o ukaranie do Sądu Rej. W Oleśnie;

➤ z art. 116 kodeksu wykroczeń:

- w 10 przypadkach zastosowano nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego;;
- w 25 przypadkach skierowano wniosek o ukaranie do Sądu Rej. W Oleśnie;
- nie stosowano pouczeń;

Komenda Powiatowa Policji w Oleśnie skierowała 4 notatki urzędowe do Powiatowej Inspekcji Sanitarnej

- w zakresie zwalczania przestępczości tzw. pospolitej (kradzieże, włamania, przestępstwa rozbójnicze, niszczenie mienia, pobicia i uszkodzenia ciała) odnotowano wahania w granicach tzw. normy
- w zakresie zwalczania przestępczości narkotykowej stwierdzono znaczny spadek ujawnialności tego typu przestępstw w toku służby, spowodowany zajęciem funkcjonariuszy kontrolami osób na kwarantannach i w izolacjach i co za tym idzie mniejszą aktywnością w pozostałych obszarach
- odnotowano lekki spadek ujawnialności nietrzeźwych kierujących pojazdami – również na skutek mniejszej aktywności służb ruchu drogowego, które także częściowo włączono do czynności ukierunkowanych na walkę z SARS COV2
- zagrożenie wypadkami drogowymi oraz kolizjami przedstawia się na poziomie podobnym do roku 2019 z tym, że odnotowano spadek śmiertelnych ofiar wypadków (z 8 do 3)
- odnotowano lekki spadek ilości wykroczeń w ujęciu łącznym (wszystkie kwalifikacje prawne)
- odnotowano lekki spadek ilości interwencji.

Ponadto w związku z panującą epidemią, poza kontrolami przebiegu kwarantann i izolacji domowych, stale są prowadzone kontrole realizacji pozostałych wprowadzonych obostrzeń, przy czym można przyjąć, że ludność generalnie (w znacznej większości) stosowała się do wydanych nakazów, zakazów i ograniczeń. W przypadkach ujawnionych naruszeń stosowano postępowania mandatowe lub wnioski o ukaranie do sądu, lub też środki oddziaływania wychowawczego, czyli pouczenia. W przypadkach najcięższych naruszeń dodatkowo kierowane są wystąpienia o nałożenie kary grzywny przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Poza zagadnieniami poruszonymi powyżej omówiono pokrótce stan zwalczania przestępczości za 10 miesięcy 2020 r. (w odniesieniu do 10 m-cy roku 2019), wskazując na:

- spadek wszczęć postępowań przygotowawczych o 12%, z jednoczesnym podniesieniem poziomu wykrycia do ponad 94%
- spadek wszczęć postępowań przygotowawczych o przestępstwa kryminalne o 15%, przy wzroście poziomu wykrywalności do ponad 95%,
przy czym, przytoczone dane wskazują zarówno na wysoki poziom działań prewencyjnych, jak też wykrywczych, charakteryzując tym samym efektywność przedsięwzięć podejmowanych przez wszystkie rodzaje służb policyjnych.

Ponadto wskazano na wysoki stopień rozpropagowania wśród społeczeństwa oraz wykorzystania ogólnopolskiego internetowego programu, mającego na celu uproszczenie sposobu zgłaszania Policji wybranych zagrożeń, tj. „Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa”, a także programu „Niechronieni Uczestnicy Ruchu Drogowego (NURD)”, ukierunkowanego na podniesienie poziomu bezpieczeństwa na drogach pieszych i rowerzystów.

Omówiono również działania podejmowane „sezonowo”, w ramach programów „Bezpieczne wakacje” oraz „Kręci mnie bezpieczeństwo nad wodą”, wskazując m. in. na:

- kontrole obozu harcerskiego w Kucobach, wspólnie z przedstawicielami Komendy Powiatowej Straży Pożarnej, w tym trzykrotnie wraz z prelekcjami (dotyczącymi łącznie ponad 300 osób),
- prelekcje na półkoloniach w lipcu (tematyka prelekcji wynikająca z założeń w. w. programów, z uwzględnieniem zagrożeń związanych z przestępczością narkotykową)
- kontrole systematyczne niestrzeżonych kąpielisk (7 akwenów)
- kontrole miejsc sprzedaży alkoholu
- akcja informacyjna nt. prowadzonych działań oraz zidentyfikowanych zagrożeń na stronie internetowej KPP Olesno oraz Facebooku
- kontrole autokarów.

Ponieważ w roku 2020 zorganizowane formy letniego wypoczynku na podległym terenie, poza wspomnianymi wyżej przypadkami praktycznie nie miały miejsca, zagrożenie także było stosunkowo mniejsze niż w latach poprzednich. Policja nie posiada wiedzy na temat jakiegokolwiek wypadku lub zdarzenia związanego z letnim wypoczynkiem na terenie powiatu w roku 2020, dlatego też ukierunkowane na zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom wypoczynku działania Policji, innych służb oraz organizatorów oceniono pozytywnie

Rozpatrując kwestię ochrony przeciwpożarowej Komisja zapoznała się z działalnością Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie. W dniach od 1 stycznia do 30 listopada 2020 r. na terenie powiatu oleskiego odnotowano 909 zdarzeń. Złożyło się na to: 145 pożarów (197 w 2019 r.), 736 miejscowych zagrożeń (usuwanie gniazd niebezpiecznych owadów, usuwanie skutków gwałtownych burz, opadów, długotrwałej suszy, silnych wiatrów, wypadki, kolizje, uszkodzenia sieci wodociągowych, komunalnych, wady urządzeń grzewczych, nieprawidłowa obsługa urządzeń gazowych, elektrycznych) (570 w 2019 r.) oraz 28 alarmów fałszywych (19 w 2019 r.). Najwięcej interwencji, bo aż 301, odnotowano w gminie Olesno, 183 w gminie Praszka, 103 w gminie Dobrodzień, 95 w gminie Gorzów Śl., 135 w gminie Rudniki, 47 w gminie Zębówice oraz 45 w gminie Radłów. W roku 2020 w wyniku zdarzeń do których doszło na terenie powiatu 16 osób zmarło, natomiast a 74 osoby zostały ranne.

W okresie przedwakacyjnym i wakacyjnym Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie przeprowadziła, na podstawie wniosków od organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży, kontrole pod względem wymogów przeciwpożarowych. Sprawdzono wówczas warunki

ewakuacji, rozmieszczenie podręcznego sprzętu gaśniczego, obecność materiałów palnych w obiektach, oraz sprawność instancji elektrycznej w obiektach. Na terenie powiatu oleskiego działa 64 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej

Na terenie powiatu w dyspozycji jednostek znajduje się 75 agregatów prądotwórczych o mocy od 2,5 kW do 20 kW. Komendant Powiatowej Straży Pożarnej w Oleśnie – bryg. Jarosław Zalewski zapoznał członków Komisji z zadaniami związanymi z przygotowaniem się do zimy – realizowanymi przez Powiatową Straż Pożarną. Szczególną uwagę zwrócił na problem nie przestrzegania przepisów i obowiązków zarządców/ właścicieli budynków, związanych z przygotowaniem pieców i przewodów kominowych do sezonu grzewczego. Ponadto, poinformował członków Komisji o prowadzonej przez PSP społecznej kampanii edukacyjno-informacyjnej *„Czujka na straży Twojego bezpieczeństwa”* na temat zagrożeń związanych z możliwością powstania pożarów w mieszkaniach lub domach jednorodzinnych oraz zatruciem tlenkiem węgla. W podpunkcie przygotowania do zimy związanym z działaniem PSP, Komendant przedstawił możliwości PSP i podległych jednostek OSP w udzielaniu pomocy osobom uwięzionym na szlakach komunikacyjnych.

W zakresie pomocy medycznej jednostki powiatu mają do dyspozycji 4 zestawy ratownictwa medycznego PSP R1 z JRG oraz 49 będących na wyposażeniu OSP a także 28 defibrylatorów w dyspozycji Jednostek Ochrony Przeciwożarowej

W ramach działań dokonanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oleśnie nadzorowano działania przeciwepidemiczne. Nakładano kwarantanny na osoby, których ten obowiązek dotyczył a także podejmowano decyzje o izolacji osób.

Kolejnym istotnym zagadnieniem związanym z bezpieczeństwem omawianym na posiedzeniach było bezpieczeństwo wynikające ze stanu infrastruktury drogowej. Na pierwszym posiedzeniu podsumowane zostały zadania zrealizowane w ramach utrzymania dróg w sezonie zimowym 2019/2020 r. oraz oceniony został stan nawierzchni dróg powiatowych po zimie. Na drugim posiedzeniu KBiP zapoznała się z bieżącymi działaniami podejmowanymi przez powiatowe służby drogowe w celu zapewnienia zimowego utrzymania dróg w sezonie 2020/2021. Zagadnienia dotyczące stanu dróg, modernizacji oraz zimowego ich utrzymania przedstawiał Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie. W sezonie 2019/2020 drogi powiatowe utrzymywane będą w IV, V, VI standardzie z uwzględnieniem stopnia aktywności zwalczania gołoledzi i odśnieżania, oraz wynikających z warunków ruchu kołowego. Teren Powiatu Oleskiego podzielony jest na 3 rejony działania; Olesno, Praszka i Dobrodzień które zabezpieczone są przez 5 piaskarek, 9 pługów odśnieżających, 3 pługi klinowe, 3 ładowarki oraz 3 równiarki.

Naczelnik Wydziału KRZ zapoznał członków Komisji z zadaniami realizowanymi przez Wydział Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia, Starostwa Powiatowego w Oleśnie w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu oraz dokonał oceny jego działań.

Na podstawie informacji przekazanych w trakcie posiedzeń Komisji przez poszczególnych kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz kierowników jednostek organizacyjnych powiatu należy stwierdzić, że w 2020 roku działania podejmowane przez te podmioty były właściwe i w pełni odpowiadały skali zagrożeń występujących na terenie powiatu.

Jednocześnie Komisja nie zgłaszała zastrzeżeń do poziomu szeroko rozumianego bezpieczeństwa ludności oraz porządku publicznego panującego na terenie powiatu.

W przedłożonym sprawozdaniu ujęte zostały ważniejsze kwestie poruszane przez Komisję w 2020 roku, natomiast szczegółowy przebieg prac Komisji zawarto w protokołach i nagraniach z odbytych posiedzeń.

Sporządziła:
Podinsp. Patrycja Grabinska
Wydział Zarządzania Kryzysowego,
Ratownictwa i Zdrowia