

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 609/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 28 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Oleskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2021-2028.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleskiego na lata 2021 – 2028.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 69 571 452 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 65 904 019 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3 667 433 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 71 737 260 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 66 406 153 zł oraz majątkowych w wysokości 5 331 107 zł.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 2 165 808 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 3 318 519 zł, i rozchody w kwocie 1 152 711 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład podkreśla natomiast, że wielkości dochodów i wydatków bieżących zaplanowane zarówno w projekcie budżetu na 2021 r. jak i w wieloletniej prognozie finansowej nie spełniają relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. Skład zauważa, iż w projekcie zaplanowano przychody z tytułu środków wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, jednak środki takie będą mogły pokrywać deficyt operacyjny budżetu dopiero począwszy od roku 2022.

Skład podkreśla dodatkowo, iż brak nadwyżki operacyjnej negatywnie wpłynie na możliwości skorzystania przez Powiat ze środków zwrotnych w latach przyszłych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2028. Przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 7 867 492 zł co stanowi 11,3 % kwoty planowanych dochodów budżetu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika także, iż w latach 2021-2028, Powiat spełnia relacje, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie wielkości budżetowych w roku 2020 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa powiatu w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Grzegorz Czarnocki