

Projekt

z dnia 18 października 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLIII/.../2022
RADY POWIATU W OLEŚNIE**

z dnia 27 października 2022 r.

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu na 2023 rok

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768, 1783.) Rada Powiatu w Oleśnie uchwala, co następuje :

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym ustala się opłatę w 2023 roku w wysokości brutto:

| Lp. | Rodzaj pojazdu | Cena jednostkowa za usunięcie pojazdu z drogi |
|-----|--|---|
| 1. | Rower lub motorower | 135 zł |
| 2. | Motocykl | 270 zł |
| 3. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t | 595 zł |
| 4. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 750 zł |
| 5. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t | 1050 zł |
| 6. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t | 1560 zł |
| 7. | Pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 1900 zł |
| 8. | Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego | 135 zł |

2. Za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela ustala się w 2023 roku opłatę za każdą dobę w wysokości brutto:

| Lp. | Rodzaj pojazdu | Cena jednostkowa za każdą dobę przechowywania |
|-----|--|---|
| 1. | Rower lub motorower | 20 zł |
| 2. | Motocykl | 30 zł |
| 3. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t | 50 zł |
| 4. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 60 zł |
| 5. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t | 90 zł |
| 6. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t | 165 zł |
| 7. | Pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 240 zł |
| 8. | Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego | 20 zł |

3. Ustala się w 2023 roku koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w wysokości 75% opłaty określonej w § 1 ust. 1 tej uchwały uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 2. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Oleśnie Nr XXXII/200/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Oleśnie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

ZESTAWIENIE STAWEK ZA USUWANIE I PRZECHOWYWANIE POJAZDÓW USTALONYCH W UCHWALE RADY POWIATU W OLEŚNIE. Z 2021 R. ORAZ STAWEK USTALONYCH W OBWIESZCZENIU MINISTRA FINANSÓW (M.P. Z 2022 R. POZ. 738)

| Przechowywanie | | | | | |
|-----------------------|--|---|---|--|--|
| Lp. | Rodzaj pojazdu | Cena jednostkowa brutto za każdą dobę parkowania ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie z 2021 r. | Wysokość stawek ustalonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26.07.2022 (M.P. z 2022 r. poz. 738) | Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi od 01.10.2022 r. | Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi do 30.09.2022 r. |
| 1. | rower lub motorower | 15 zł | 27 zł | 20 | 10 zł |
| 2. | motocykl | 22 zł | 37 zł | 30 | 20 zł |
| 3. | pojazd o dmc do 3,5 t | 38 zł | 52 zł | 50 | 30 zł |
| 4. | pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t | 45 zł | 68 zł | 60 | 40 zł |
| 5. | pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t | 65 zł | 97 zł | 90 | 60 zł |
| 6. | pojazd o dmc powyżej 16 t | 130 zł | 173 zł | 165 | 110 zł |
| 7. | pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 200 zł | 252 zł | 240 | 170 zł |
| 8. | hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego | 15 zł | 27 zł | 20 | 10 zł |
| Usuwanie | | | | | |
| Lp. | Rodzaj pojazdu | Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z drogi ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie z 2021 r. | Wysokość stawek ustalonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26.07.2022 (M.P. z 2022 r. poz. 738) | Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi od 01.10.2022 r. | Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi do 30.09.2022 r. |
| 1. | rower lub motorower | 110 zł | 144 zł | 135 | 90 zł |
| 2. | motocykl | 220 zł | 281 zł | 270 | 190 zł |
| 3. | pojazd o dmc do 3,5 t | 490 zł | 606 zł | 595 | 430 zł |
| 4. | pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t | 590 zł | 757 zł | 750 | 540 zł |
| 5. | pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t | 850 zł | 1069 zł | 1050 | 770 zł |
| 6. | pojazd o dmc powyżej 16 t | 1240 zł | 1576 zł | 1560 | 1140 zł |
| 7. | pojazd przewożący materiały | 1540 zł | 1917 zł | 1900 | 1390 zł |

| | | | | | |
|----|--|--------|--------|-----|-------|
| | niebezpieczne | | | | |
| 8. | hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego | 110 zł | 128 zł | 135 | 90 zł |

W okresie od 01.01.2022 do dnia 10.10.2022 r. na terenie Powiatu Oleskiego usunięto 28 pojazdów w tym jeden motorower, 26 pojazdów o dmc do 3,5 tony, jeden pojazd o dmc od 3,5 t do 7,5 t. Średni czas przechowywania pojazdów to ~ 3 dni. W przypadku konieczności dłuższego parkowania pojazdu jest on przewożony na teren parkingu położonego przy PZD w Prasce. Kwota uzyskanych wpływów z tytułu realizacji niniejszego zadania w 2022 r. wyniosła 18943,00 zł, suma faktur zapłaconą przedsiębiorcy 19771 zł. różnica 828,00.

Opracował: Maciej Pyziak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów, które obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywania na parkingu strzeżonym (M.P.2022.738).

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

1) koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Realizacja zadań nałożonych na Powiat Oleski wykonywana jest przy pomocy podmiotu zewnętrznego, koszty tych usług przedstawia poniższa tabela:

| | | Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania od 01.10.2022 r. | |
|------------|--|---|-----------------|
| Lp. | Rodzaj pojazdu | Przechowywanie | Usuwanie |
| 1. | rower lub motorower | 20 zł | 135 zł |
| 2 | motocykl | 30 zł | 270 zł |
| 3. | pojazd o dmc do 3,5 | 50 zł | 595 zł |
| 4. | pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t | 60 zł | 750 zł |
| 5. | pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t | 90 zł | 1050 zł |
| 6. | pojazd o dmc powyżej 16 t | 240 zł | 1560 zł |
| 7. | pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 20 zł | 1900 zł |
| 8. | hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - | 20 zł | 135 zł |

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nie odebranych w terminie przez osoby uprawnione;

2) konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów. W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p.red. M.Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

·skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;

·ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Odnosząc powyższe do realizacji zadania określonego w art. 130a należy wskazać, iż celem jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/Gl 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Należy, podkreślić, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem. Koszty realizacji zadania w zakresie przechowywania i usuwania wzrosły od 01.10.2022r. Biorąc pod uwagę przesłanki ustawowe zaproponowano stawki jak wyżej.

Opracował: Maciej Pyziak