

Opole, 20 - 07 - 2012 r.



WOJEWODA OPOLSKI
NK. III. 4131.2.11.2012.AP

STAROSTWO POWIATOWE w Oleśnie Sekretariat
BRX/23 LIP. 2012
OR Wpłynęło/Wysłano
Or.1610.1. 8643 2012

P. Kuchert
ju

Pan Jerzy Liberka
Przewodniczący Rady Powiatu
Oleskiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XVIII/139/12 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 20 czerwca 2012 roku w sprawie uchylenia uchwały Rady Powiatu w Oleśnie Nr XIII/107/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków umarzania w całości lub części, łącznie z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia miesięcznej opłaty rodzicom za pobyt dziecka w pieczy zastępczej - z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Oleskiego na sesji w dniu 20 czerwca 2010 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/139/12 w sprawie uchylenia uchwały Rady Powiatu w Oleśnie Nr XIII/107/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków umarzania w całości lub części, łącznie z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia miesięcznej opłaty rodzicom za pobyt dziecka w pieczy zastępczej,

Przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 ze zm.) – zwanej dalej ustawą, poprzez zamieszczenie w niej zapisu, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia (§ 3 uchwały).

W pierwszej kolejności zauważyć należy, iż uchylana w § 1 kwestionowanego aktu uchwała Nr XIII/107/11 stanowi wykonanie delegacji z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 ze zm.), zgodnie z którą rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Regulacja takiego rodzaju wprowadza do porządku prawnego normy obowiązujące w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego powiatu, co bezsprzecznie daje podstawę do zaliczenia jej do kategorii aktów prawa miejscowego. Skoro uchwała określająca zasady umarzania, odraczania, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej jest aktem prawa miejscowego, to uchwała wprowadzająca zmiany lub uchylająca taki akt, również musi być oceniana w świetle regulacji prawnych stosowanych przy ocenie aktów prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji, akty prawa miejscowego mogą być stanowione przez organy samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, przy czym warunkiem koniecznym wejścia w życie tych aktów jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji.). Szczegółowe zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa z kolei ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W myśl art. 13 tejże ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.


Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 powołanej ustawy). Skoro zatem akt prawa miejscowego w celu wejścia w życie musi zostać opublikowany w wojewódzkim dzienniku urzędowym to również jego uchylenie wymaga promulgacji w takim samym trybie.

Ujmując powyższe ustalenia w kontekście niniejszego rozstrzygnięcia należy stwierdzić, że kwestionowana uchwała Nr XVIII/139/12 Rady Powiatu Oleskiego nie odpowiada wymogom stawianym aktom prawa miejscowego z uwagi na brak przeznaczenia jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i narusza prawo w sposób istotny.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed

sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Pan Jan Kus – Starosta Oleski

1911

1912

1913