

Projekt

z dnia 20 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LIV/.../2023
RADY POWIATU W OLEŚNIE**

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Starosty Oleskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Powiatu w Oleśnie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działanie Starosty Oleskiego w przedmiocie trybu rozpatrzenia pisma Mieszkańców Kolonii Łomnickiej, złożonej w dniu 23 października 2023 roku przez Mieszkańców Kolonii Łomnickiej i przeanalizowanej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu w Oleśnie, zobowiązując ją do przekazania skarżącym niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LIV/.../2023

Rady Powiatu w Oleśnie

z dnia 30 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2023 r. do Rady Powiatu w Oleśnie wpłynęła skarga Mieszkańców Kolonii Łomnickiej na działanie Starosty Oleskiego w przedmiocie trybu rozpatrzenia pisma skarżących złożonego w dniu 11 września 2023 roku. Skargę przekazał Wojewoda Opolski do rozpatrzenia zgodnie z właściwością przez Radę Powiatu w Oleśnie.

Powyższa skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Oleśnie. Komisja uznała skargę za nieuzasadnioną i przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

W skardze Mieszkańcy Kolonii Łomnickiej zarzucają Staroście Oleskiemu, że pismo skarżących z dnia 6 września 2023 roku (wpływ 11 września 2023 roku) zatytułowane „Petycja” nie zostało rozpatrzone w trybie ustawy o petycjach. Ponadto skarżący podnoszą zarzut, że przedmiotowe pismo zostało rozpatrzone przez Starostę Oleskiego, a nie przez Radę Powiatu w Oleśnie.

Po przeanalizowaniu dokumentów zgromadzonych w sprawie przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Starosty Oleskiego ustalono, że w dniu 11 września 2023 roku do Starostwa Powiatowego w Oleśnie wpłynęło pismo Mieszkańców Kolonii Łomnickiej zatytułowane „petycja” i kierowane do Starosty Oleskiego i Rady Powiatu w Oleśnie.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 r., poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Z powyższej regulacji wynika, że katalog spraw, które można uczynić przedmiotem petycji jest otwarty, ale dokonując jego kwalifikacji należy mieć na uwadze jeszcze pozostałe przepisy ustawy. Odnosząc się zatem do tytułu, jaki wnoszący nadał pismu, należy podkreślić, że zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach, o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Przepis ten jest wyrazem powszechnie przyjętej w prawie zasady, że treść aktu (pisma), a nie nazwa warunkuje jego rodzaj. Zatem zakwalifikowanie pisma następuje niezależnie od tego, jak zostało ono nazwane przez wnoszącego. Osoba wnosząca pismo nie ma obowiązku wykazywania się znajomością prawa, wiadomościami o zakresie działania organów administracji publicznej lub organizacji społecznych. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa zawsze na jego adresacie. Dlatego też nie każde pismo, które zostało oznaczone jako „petycja”, jest petycją w rozumieniu ustawy. W związku z powyższym na etapie wpływu pisma dokonana została jego kwalifikacja prawna oparta o treść żądania. Z treści pisma wynikało, że Mieszkańcy Kolonii Łomnickiej wnioskuje o poniesienie przez Powiat Oleski kosztów transakcyjnych związanych z nabyciem przez Nich nieruchomości.

Zgodnie z regulacją ustawową przedmiot petycji musi mieścić się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Należy podkreślić, że nieruchomości, które chcą nabyć skarżący stanowią własność Skarbu Państwa i nie zmienia tego fakt, że równocześnie zostały wydane przez Wojewodę Opolskiego decyzje stwierdzające nabycie przez Powiat Oleski innych nieruchomości będących własnością m.in. wnioskodawców (skarżących), zajętych pod drogę powiatową nr 1942 O (o nazwie ciągu drogowego Wygoda – Wysoka- Klekotna), z uwagi na co, przypuszczalnie, skarżący kierowali swoje żądanie wobec Rady Powiatu w Oleśnie.

Organem właściwym w sprawach gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa jest wyłącznie Starosta Oleski, wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, co wynika wprost z ustawy o gospodarce nieruchomościami (art. 23 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami). Zatem przedmiot pisma Mieszkańców Kolonii Łomnickiej leży poza zakresem kompetencji Rady Powiatu w Oleśnie.

Mając powyższe na uwadze Starosta Oleski, jako organ właściwy w przedmiocie żądania mieszkańców Kolonii Łomnickiej, był też organem właściwym do dokonania kwalifikacji prawnej pisma z dnia 6 września

2023 r. nazwanego przez wnoszących „petycją”. Dokonując tej kwalifikacji w oparciu o treść pisma Starosta Oleski uznał, że pismo to jest wnioskiem o poniesienie kosztów transakcyjnych, a nie petycją. Należy bowiem mieć na uwadze, że petycję można wnieść tylko wtedy, gdy nie przysługuje żaden inny środek prawny, w którym osoba uprawniona mogłaby wyrazić swoje stanowisko w sprawie. Ponadto niedopuszczalne jest prowadzenie postępowania w sprawie rozpatrzenia petycji równoległe z innym postępowaniem, które dotyczy tej samej sprawy. Petycja nie jest bowiem konkurencyjna z innymi przewidzianymi prawem środkami prawnymi, które mogą być stosowane. Postępowanie petycyjne nie jest postępowaniem jurysdykcyjnym i jego przedmiotem nie jest i nie może być rozstrzygnięcie sprawy. W tym miejscu należy wskazać, że postępowanie związane ze sprzedażą nieruchomości, które chcą nabyć Mieszkańcy Kolonii Łomnickiej prowadzone jest przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Oleśnie. W ramach tego postępowania Mieszkańcom Kolonii Łomnickiej przedstawiono możliwości prawne uregulowania kwestii nieruchomości i to mieszkańcy wybrali opcję kupna tych gruntów. Dlatego też pismo nazwane „petycją” zostało zakwalifikowane jako wniosek o poniesienie kosztów złożony w ramach postępowania prowadzonego przez wydział GKM. Mieszkańcy otrzymali odpowiedź na ten wniosek. W odpowiedzi tej wyjaśniono, że należy odrębnie traktować własność Skarbu Państwa i Powiatu Oleskiego oraz, że nieruchomości, które mają się stać przedmiotem sprzedaży stanowią własność Skarbu Państwa. Wskazano przy tym na koszty poniesione już przez Skarb Państwa. Dodatkowo, wyjaśniono także, jakie koszty poniósł Powiat Oleski w związku z wydzieleniem geodezyjnym nieruchomości i uregulowaniem ich stanu prawnego, mając na względzie, że skarżący wnioskuje o poniesienie kosztów transakcyjnych przez Powiat Oleski wywodząc to z faktu, że inne grunty przejęte od tych samych wnioskodawców, stanowią własność Powiatu Oleskiego (droga powiatowa). Z tego samego względu wyjaśniono szeroko kwestie związane z trybem przejęcia nieruchomości pod drogę powiatową, a także kwestię dotyczącą wypłaty z tego tytułu odszkodowania. Wskazano również na zasady nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata określone Uchwałą Nr XLI/272/06 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 27 kwietnia 2006 r. Szerokie omówienie obu tych kwestii miało na celu wyraźne rozgraniczenie zasad i kompetencji organów w zakresie zbywania nieruchomości Skarbu Państwa i nieruchomości Powiatu Oleskiego.

Z treści skargi wynika, że mieszkańcy Kolonii Łomnickiej żądają rozpatrzenia swojego pisma w trybie ustawy o petycjach przez Radę Powiatu w Oleśnie. Jednak należy podkreślić, że w przedmiotowej sprawie brak jest kompetencji Rady Powiatu w Oleśnie, a właściwym jest Starosta Oleski. Ponadto w sprawie objętej pismem prowadzone jest postępowanie, zatem nie ma podstaw do wszczęcia odrębnego postępowania w trybie ustawy o petycjach, a pismo należało zakwalifikować jako wniosek złożony i rozpatrzony w ramach prowadzonego postępowania.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że zawarty w skardze zarzut niewłaściwego trybu, w jakim zostało rozpatrzone pismo Mieszkańców Kolonii Łomnickiej nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym i faktycznym.

W związku z powyższym Rada Powiatu w Oleśnie uznała skargę Mieszkańców Kolonii Łomnickiej na działanie Starosty Oleskiego w przedmiocie trybu rozpatrzenia pisma skarżących z dnia 6 września 2023 roku za nieuzasadnioną.