

Projekt

z dnia 20 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LIV/.../2023
RADY POWIATU W OLEŚNIE**

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu na 2024 rok

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, 919, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720, 1723, 2029), Rada Powiatu uchwala, co następuje ;, Rada Powiatu w Oleśnie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym ustala się w 2024 roku opłatę w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa za usunięcie pojazdu z drogi
1.	Rower lub motorower	135 zł
2.	Motocykl	270 zł
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	595 zł
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	750 zł
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1050 zł
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1560 zł
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1900 zł
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	135 zł

2. Za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela ustala się w 2024 roku opłatę za każdą dobę w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	20 zł
2.	Motocykl	30 zł
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	50 zł
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	60 zł
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	90 zł
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	165 zł
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	240 zł
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	20 zł

3. Ustala się w 2024 roku koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym, w wysokości 75% opłaty określonej w § 1 ust. 1 tej uchwały uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 2. Traci moc Uchwała Rady Powiatu w Oleśnie Nr XLIII/257/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Oleśnie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

ZESTAWIENIE STAWEK ZA USUWANIE I PRZECHOWYWANIE POJAZDÓW USTALONYCH W UCHWALE RADY POWIATU W OLEŚNIE. Z 2022 R. ORAZ STAWEK USTALONYCH W OBWIESZCZENIU MINISTRA FINANSÓW (M.P. Z 2023 R. POZ. 805)

Przechowywanie					
Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za każdą dobę parkowania ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie z 2022 r.	Wysokość stawek ustalonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 02.08.2023 (M.P. z 2023 r. poz. 805)	Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi od 01.10.2022 r.	Proponowane wysokości stawek na rok 2024
1.	rower lub motorower	20 zł	32 zł	20 zł	20 zł
2.	motocykl	30 zł	43 zł	30 zł	30 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5 t	50 zł	60 zł	50 zł	50 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	60 zł	79 zł	60 zł	60 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	90 zł	112 zł	90 zł	90 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	165 zł	199 zł	165 zł	165 zł
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	240 zł	290 zł	240 zł	240 zł
8.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	20 zł	32 zł	20 zł	20 zł
Usuwanie					
Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z drogi ustalone w Uchwale Rady Powiatu w Oleśnie z 2022 r.	Wysokość stawek ustalonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 02.08.2023 (M.P. z 2023 r. poz. 805)	Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi od 01.10.2022 r.	Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania zgodnie ze stawkami obowiązującymi do 30.09.2022 r.
1.	rower lub motorower	135 zł	166 zł	135	135 zł
2.	motocykl	270 zł	324 zł	270	270 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5 t	595 zł	697 zł	595	595 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	750 zł	871 zł	750	750 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	1050 zł	1230 zł	1050	1050 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	1560 zł	1813 zł	1560	1560 zł
7.	pojazd przewożący materiały	1900 zł	2205 zł	1900	1900 zł

8.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	135 zł	166 zł	135	135 zł

W okresie od 01.01.2023 do dnia 10.11.2023 r. na terenie Powiatu Oleskiego usunięto 23 pojazdy w tym cztery motorowery, jeden motocykl, 18 pojazdów o dmc do 3,5 tony. Średni czas przechowywania pojazdów to ~ 3 dni. W przypadku konieczności dłuższego parkowania pojazdu jest on przewożony na teren parkingu położonego przy PZD w Praszcze. Kwota uzyskanych wpływów z tytułu realizacji niniejszego zadania w 2023 r. wyniosła 16299,00 zł, suma faktur zapłaconą przedsiębiorcy 19644 zł, różnica minus 3345,00 zł.

Opracował: Maciej Pyziak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów, które obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywania na parkingu strzeżonym (M.P.2023.805).

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

1) koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Realizacja zadań nałożonych na Powiat Oleski wykonywana jest przy pomocy podmiotu zewnętrznego, koszty tych usług przedstawia poniższa tabela:

		Wynagrodzenie dla przedsiębiorcy, któremu powierzono realizację zadania od 01.10.2022 r.	
Lp.	Rodzaj pojazdu	Przechowywanie	Usuwanie
1.	rower lub motorower	20 zł	135 zł
2	motocykl	30 zł	270 zł
3.	pojazd o dmc do 3,5	50 zł	595 zł
4.	pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	60 zł	750 zł
5.	pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	90 zł	1050 zł
6.	pojazd o dmc powyżej 16 t	165 zł	1560 zł
7.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	240 zł	1900 zł
8.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego -	20 zł	135 zł

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nie odebranych w terminie przez osoby uprawnione;

2) konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów. W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p.red. M.Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

- skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;

·ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Odnosząc powyższe do realizacji zadania określonego w art. 130a należy wskazać, iż celem jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Należy, podkreślić, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem. Koszty realizacji zadania w zakresie przechowywania i usuwania nie wzrosły od 01.10.2022. Biorąc pod uwagę przesłanki ustawowe zaproponowano stawki jak wyżej.

Opracował: Maciej Pyziak